

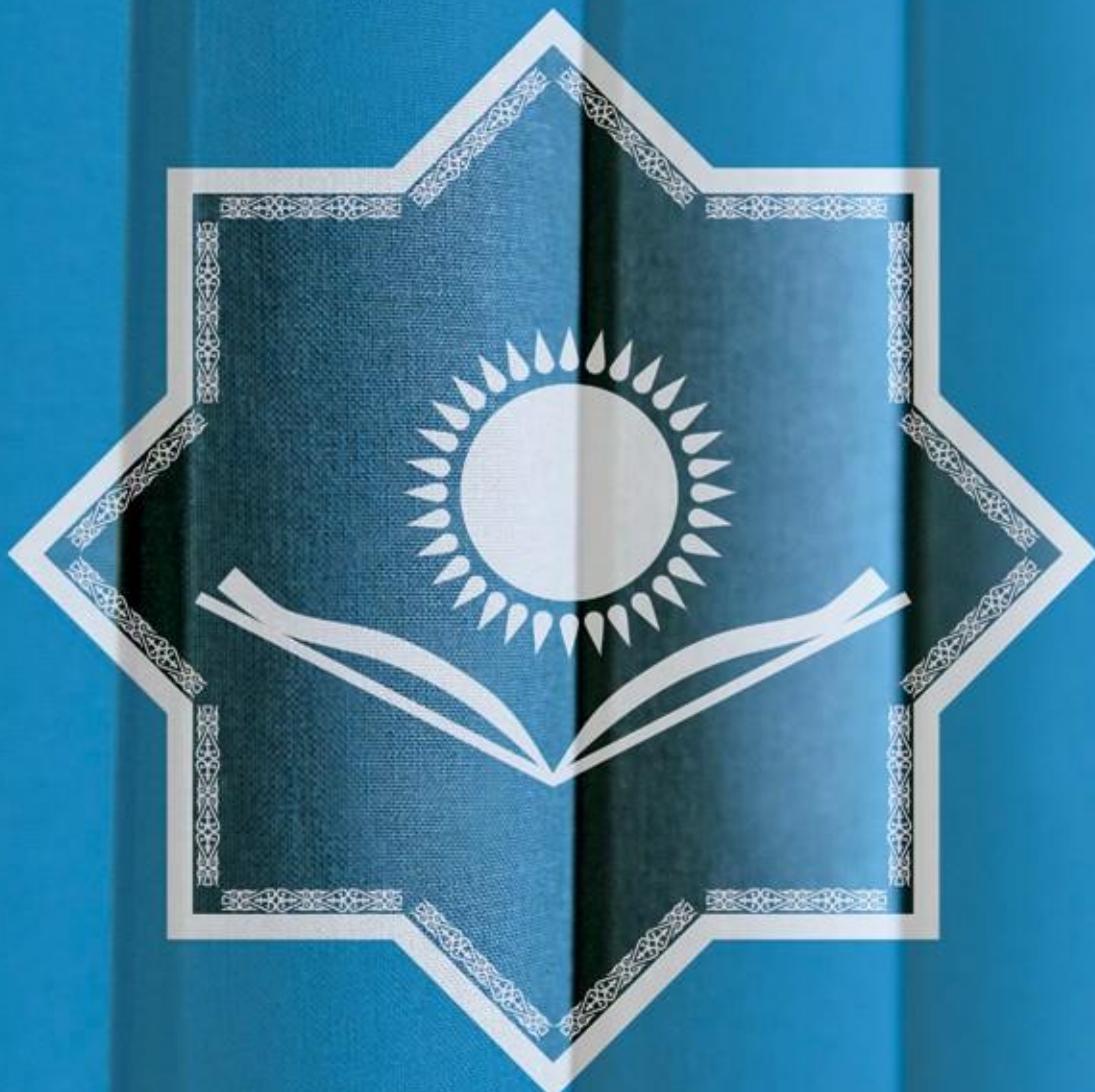


# МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АУДИТ GOVERNMENT AUDITING

ҒЫЛЫМИ-ПРАКТИКАЛЫҚ ЖУРНАЛ | НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ | SCIENTIFIC AND PRACTICAL JOURNAL

**№4 (49) ҚАЗАН/ЖЕЛТОҚСАН 2020**

ОКТЯБРЬ/ДЕКАБРЬ, OCTOBER/DECEMBER



**Колжазбаны ресімдеу жөніндегі авторға арналған  
нұсқаулық, журналаға ұсынылатын  
«Мемлекеттік аудит – Мемлекеттік аудит»**

«Мемлекеттік аудит – Мемлекеттік аудит» ғылыми-практикалық журналы Қазақстан Республикасы Білім және ғылым министрлігі Білім және ғылым саласындағы бақылау комитеттің шешімімен диссертациялардың негізі ғылыми науқаткерлердің жағдайын анықтауда пайдаланылады.

Журнал ISSN (ЮНЕСКО, Париж қ., Франция) сериялық басылымдарды тіркеу жөніндегі халықаралық орталықта тіркелген және ISSN 2072-9847 халықаралық нөмірі берилген.

Журнал Қазақстандың елеуметтік-экономикалық дамуы, макроэкономикалық, бюджеттік және қаржы саясаты мәселелері бойынша ғылыми мақалаларды, ғылыми зерттеу жұмыстарының науқаткерлері, мемлекеттік аудит органдары қызыметкерлердің, жогары оку орнаның докторантарының, магистранттар мен зерттеушілерінің, сондай-ақ Қазақстан Республикасының дамуын экономикалық және құбылыштық көмекшіліктерінен, таныттының езге де тұлғалардың басқа да ғылыми талдамалық, ақпараттық және езге де материалдарын жариялау үшін ашық.

**Жариялау үшін міндетті шарттар:**

1. Авторлар мақаланың мазмұны мен тіліне жоғары талаптар қоюға міндетті. 4 автордан артық емес. Бір автордан (төң артқыларда) жарналдың бір нөмірінде екі мақаладан артық болмауы тиіс.

2. Мақаланың атауы оның мазмұнынан қатаң сейкес болуы тиіс. Редакцияның көліп түсінен барлық мақалалардың жариялаудағы мүшелері мақалалардың бағыттары бойынша қарайды. Қажет болған жағдайда мақала авторға пысықтауға қартарылуы мүмкін. Редакция мәтінне мақаланың мағынасын бүрмаламайтын редакциялық өзгерістер енгізу күкірткын езіне қалдырады.

3. МРНТИ индексі ЕОЖ – мен бірге мақаланың сол жақ жағынан жоғары белгіліде орналастырылады.

4. Мақала тілінде жарияланған мақаланың аннотациясы. Аннотация негізігэ тақырыптың сипаттамасын, ғылыми мақаланың мәселеілерін, жұмыстың мақсаттары мен науқаткерлерін қамтуы тиіс. Ұсынылған орташа Аннотация көлемі 100-150 сез. Түйін сөздер (түйін сөздер – key words) – аннотациядан және екі түйіндемеден кейін көлтіріледі. Әбріл науқат материалынан 5-6 кілт сез.

5. Түйіндеме (түйін, summary): екі тілде мақала. Мақаланың атауынан, автордан (төң авторлардың) Т. А. Ә., қаланың және елдің, автордың (барлық төң авторлардың) электрондық мекен-жайын көрсете отырып, автор (төң авторлардың) ұсынатын мекеменің толық атауын түрү туыс.

6. Әдебиеттер тізімі 15 атапуда астауы керек және ГОСТ 7.1-2003 «Библиографиялық жазба. Библиографиялық сипаттама. Жалпы талаптар жөнде құрастыру ережелері». Мақала мәтіннендері дереккөздөр сілтеме де тақшары жақшада беріледі. Мақаладағы сілтемелерді нөмірлеу әдебиеттер тізімнендері дереккөздің реттің нөмірі бойынша жүргізіледі. Әдебиеттер тізімі түпнұсқа тілінде ұсынылады.

7. Журналдың редакколлегия мүшелері емес, олар жұмыс істейтін мекеменің мөрімен расталған 2 (екі) рецензияның болуы (ішкі және сыртық).

8. Бүрін жарияланған немесе бір мезгілде баска журналдарға жіберілген мақалаларды беруге жол берілмейді.

9. Фактлердің шыналаудына, мақалалардың мазмұны мен ресімделуіне авторлар жауп береді.

10. Редакция редакциялық түзету құқығын езіне қалдырады.

**Техникалық талаптар**

1. Аннотацияны, қосымшаларды, әдебиеттерді, кестелер мен суреттерді қоса алғанда, мақаланың жалпы көлемі 6 беттен кем болмауы тиіс.

2. Бет жиектері: жоғары, төменгі, он жақ-2,0 см, солжак-3,0 см.

3. Мәтін тери жалпыға бірдей қабылданған стандарттарды (абзацтық шегіністер, жоларлық «бір» аралық интервал және ТК) сақтауды ескере отырып жузеге асырылуы тиіс.), «Times New Roman» шрифтін түрі, кегель - 14.

4. Атапудар бар кестелер мен суреттер ретінен нөмірленуі тиіс (егер олар бірнеше болса). Кестенің мөріненуі (1-кесте.) кесте атауынан жоғары сол жақта орналаскан болуы керек.

5. Суреттер, фотосуреттер анық және қарама-қарсы болуы тиіс, кемінде 300 dpi рұқсаты болуы тиіс, олардың сурет атаудыңа жазылады жауап суреттін темен орталасуда болыс.

6. Жалпы қабылданғандардан баска, сөздердің, есімдердің, атауарлардың түсініксіз қысқаруына жол берілмейді. Абревиатураудар мәтінде бірінші рет пайда болғаннан кейін шешіледі.

7. Баптада атападан елшем жаңылардың СИ бірліктерінің халықаралық жүйесіне сыйкес келу тиіс.

8. Редакция мақалалардың әдеби және стилистикалық өндөрумен айналысады. Мақала материалдарынан көйтілімдегі.

9. Мақала материалдарын, соның ішінде 2 рецензияның сканерленген кешімдермен коса, e-mail арқылы жібер керек: journal@gov-audit.kz

Осы талаптардың сактамай ресімдеген мақалалар авторға қайтарылады. Материалдарды беру мерзімі әр тоқсаның соны айнан көшіктіремей.

Редакциялық ексерплер болған жағдайда материал да авторға пысықтауға қайтарылады (мақаланың редакциясы туытепейді). Редакция көңесінің етінші бойынша мақала кайта өндеген жағдайда редакцияның соны нұсқаны алған күні көліп түсінен болжынан түсініледі. Редакция бас тарту себептері бойынша пікірталастар жүргізбей құқығын сактайты.

Журналдың меншік іесі - «Тімділікті зерттеу, талдау және бағалау орталығы» жауапкершілігі шектеулі серіктестігі.

**Кері байланыс:**

**Мекенжайы:** 01000, Нұр-Сұлтан қ.,

Мәңгілік Ел даңызы, 8-ғимарат,

«Министрліктер үйі»

**сайты:** <http://cifn.kz>, [gov-audit.kz](http://gov-audit.kz)

**электрондық поштасы:** [cifn@inbox.ru](mailto:cifn@inbox.ru)

**Тел.:** + 7 (7172) 74-17-33

**Факс:** + 7 (7172) 74-22-58

**Руководство для автора по оформлению рукописи,  
представляемых в журнал  
«Мемлекеттік аудит – Государственный аудит»**

Научно-практический журнал «Мемлекеттік аудит – Государственный аудит» включен в Перечень изданий для публикации основных научных результатов диссертаций решениям Комитета по контролю в сфере образования и науки Министерства образования и науки Республики Казахстан.

Журнал зарегистрирован в Международном цен- тре по регистрации серийных изданий ISSN (ЮНЕСКО, г. Париж, Франция) и присвоен международный номер ISSN 2072-9847.

Журнал открыт для публикации научных статей, результатов научно-исследовательских работ по вопросам социально-экономического развития Казахстана, макроэкономической, бюджетной и финансовой политики, других научных аналитических, информационных и иных материалов работников органов государственного аудита, докторантов, магистрантов и исследователей высших учебных заведений, а также иных лиц, интересующихся проблемами экономического и правового обеспечения развития Республики Казахстан.

**Обязательными условиями для публикации являются:**

1. Авторы обязаны предъявлять повышенные требования к изложению и языку статьи. Допускается не более 4-х авторов. От одного автора (в соавторстве) допускается не более двух статей в одном номере Журнала. Текст статьи должен включать следующие требования: введение, цель, методы, обзор литературы, обсуждение, заключение.

2. Название статьи должно строго соответствовать ее содержанию. Все статьи, поступившие в редакцию, рассматриваются по направлениям статей членами редакколлегии журнала. При необходимости статья может быть возвращена автору на доработку. Редакция оставляет за собой право внесения в текст редакторских изменений, не искажающих смысла статьи.

3. Индекс МРНТИ размещается в верхней части левой стороны статьи вместе с УДК.

4. Аннотация публикуемой статьи на языке статьи. Аннотация должна включать характеристику основной темы, проблемы научной статьи, цели работы и ее результаты. Рекомендуемый средний объем аннотации 100-150 слов. Ключевые слова (түйін сөздер – key words) – приводятся после аннотации и двух резюме. Для каждого конкретного материала 5-6 ключевых слов

5. Резюме (түйін, summary:) на двух не на языках статьи. Должно состоять из названия статьи, Ф.И.О. автора (соавторов), полного названия учреждения которое представляет автор (соавторы) с указанием города и страны, электронного адреса автора (всех соавторов).

6. Список использованных источников должен состоять не более чем из 15 наименований, и оформляется в соответствии с ГОСТ 7.1-2003 «Библиографическая запись. Библиографическое описание. Общие требования и правила составления». Ссылки на источники в тексте статьи даются только в квадратных скобках. Нумерация ссылок в статье производится по порядковому номеру источника в списке литературы. Список литературы предоставляется на языке оригинала.

7. Наличие 2 (двух) рецензий (внутренняя и внешняя) не членов редакколлегии журнала, заверенные печатью учреждения, где они работают.

8. Не допускается подача ранее опубликованных или одновременно направленных в другие журналы статей.

9. Ответственность за достоверность фактов, содержание и оформление статей несет авторы.

10. Редакция оставляет за собой право редакторской правки.

**Технические требования**

1. Общий объем статьи, включая аннотацию, приложения, литературы, таблицы и рисунки не должен быть менее 6 и более 10 страниц.

2. Поля страницы: верхнее, нижнее, правое - 2,0 см, левое - 3-0 см.

3. Набор текста должен быть осуществлен с учетом соблюдения общепринятых стандартов (абзацные отступы, «одинарный» межстрочный интервал и т.п.), тип шрифта «Times New Roman», кегль - 14.

4. Таблицы и рисунки с названиями должны быть пронумерованы по порядку (если их несколько). Нумерация таблицы (Таблица 1.) должна быть расположена вверху слева выше названия таблицы.

5. Рисунки, фотографии должны быть четкими и контрастными, иметь разрешение не менее 300 dpi, подрисуночные надписи к ним должны быть расположены ниже рисунка на центре.

6. Необъясняемые сокращения слов, имен, названий, кроме общепринятых, не допускаются. Аббревиатуры расшифровываются после первого появления в тексте.

7. Упомянутые в статьях единицы измерения должны соответствовать Международной системе единиц СИ.

8. Редакция не занимается литературной и стилистической обработкой статей. Материалы статьи не возвращаются.

9. Материалы статьи, включая сканированные копии 2-х рецензий, следует отправить по e-mail: [journal@gov-audit.kz](mailto:journal@gov-audit.kz)

Статьи, оформленные без соблюдения данных требований, возвращаются автору. Срок подачи материалов не позднее последнего месяца каждого квартала.

При наличии редакционных замечаний материал так же возвращается автору на доработку (редакция статьи не корректирует). В случае переработки статьи по просьбе редакционного совета журнала датой поступления считается дата получения редакцией окончательного варианта. Редакция сохраняет за собой право не вести дискуссию по мотивам отклонения.

Собственник журнала - Товарищество с ограниченной ответственностью «Центр исследований, анализа и оценки эффективности».

**Обратная связь:**

**Адрес:** 01000, г. Нур-Султан,

пр. Мәңгілік Ел, здание 8,

«Дом министерств»

**сайт:** <http://cifn.kz>; <http://gov-audit.kz>

**электронная почта:** [journal@gov-audit.kz](mailto:journal@gov-audit.kz)

**Тел.:** + 7 (7172) 74-17-33

**Факс:** + 7 (7172) 74-25-58

**Guide for the author on the preparation of the manuscript submitted to the "Мемлекеттік аудит – government auditing" journal**

Scientific-practical "Мемлекеттік аудит - government auditing" journal is included in the List of editions for publication of basic scientific results of theses by the decision of Committee for Control of Education and Science of the Ministry of Education and Science of Kazakhstan.

The journal is registered in the international center for registration of serial publications ISSN (UNESCO, Paris, France) and assigned the international number ISSN 2072-9847.

The journal is open for publication of scientific articles, research results on the socio-economic development of Kazakhstan, macroeconomic, budgetary and financial policies, other scientific analytical, informational and other materials of employees of government audit bodies, postdoctoral students, master's students and researchers of higher educational institutions and also other persons interested in the problems of economic and legal support for the development of the Republic of Kazakhstan.

**Mandatory conditions for publication are:**

1. Authors are required to submit increased requirements for the design and language of the article. No more than 4 authors are allowed. More than two articles in one issue of the Journal are allowed from one author (in co-authorship). The text of the article should include the following requirements: introduction, purpose, methods, literature review, discussion, conclusion.

2. The title of the article must strictly correspond to its content. All articles submitted to the editorial staff are reviewed by the members of the editorial staff. If necessary, the article can be returned to the author for revision. The editorial staff reserves the right to make editorial changes to the text that do not distort the meaning of the article.

3. The IRSTI index is located at the top of the left side of the article along with the UDC.

4. Abstract of the published article should be in the language of the article. The abstract should include a description of the main topic, the problems of the scientific article, the goals of the work and its results. Recommended average volume of abstract is 100-150 words. Keywords (түйін сөздер – ключевые слова) – are given after the abstract and two summaries. For each specific material 5-6 keywords

5. Summary (түйін, резюме) in two different languages of the article. It should consist of the title of the article, name of author (authors), full name of the institution represented by the author (co-authors), specifying the city and country, email of author (all authors).

6. The list of references should consist of no more than 15 titles and should be drawn up in accordance with GOST 7.1-2003 "Bibliographic record. Bibliographic description. General requirements and rules for drafting." References to sources in the text of the article are given only in square brackets. Numbering of references in the article is made by the sequential number of the source in the list of references. The list of references is provided in the original language.

7. The presence of 2 (two) reviews (internal and external) of non-members of the editorial staff of the journal, certified by the seal of the institution where they work.

8. Submission of articles previously published or simultaneously sent to other journals is not allowed.

9. The authors are responsible for the accuracy of the facts, content and design of articles.

10. The editorial staff reserves the right to make editorial changes.

**Specifications**

1. The total volume of the article, including annotation, applications, literature, tables and figures should not be less than 6 and more than 10 pages.

2. Page margins: top, bottom, right - 2,0 cm, left - 3,0 cm.

3. The text must be typed in accordance with generally accepted standards (paragraph margins, "single" line spacing, etc.), font type "Times New Roman", size - 14.

4. Tables and figures with names should be numbered in order (if there are several of them). The table numbering (Table 1.) should be located at the top left above the table name.

5. Drawings, photographs should be clear and contrasting, have a resolution of at least 300 dpi, captions for them should be located below the figure in the center.

6. Unexplained abbreviations of words, names, except generally accepted, are not allowed. Abbreviations are deciphered after the first appearance in the text.

7. The units of measurement mentioned in the articles must correspond to the international IS system of units.

8. The editorial staff is not engaged in literary and stylistic processing of articles. The article materials are not returned.

9. The article materials, including scanned copies of 2 reviews, should be sent by e-mail: [journal@gov-audit.kz](mailto:journal@gov-audit.kz)

Articles that are not completed in accordance with these requirements are returned to the author. The deadline for submission of materials is not later than the last month of each quarter.

If there are editorial notes, the material is also returned to the author for revision (the editorial staff does not correct the article). If an article is revised at the request of the editorial staff, the date of receipt is the date when the final version is received by the editorial staff. The editorial staff reserves the right not to discuss the reasons for rejection.

The owner of the journal is the Center for Research, Analysis and Evaluation of Efficiency Limited Liability Partnership.

**Feedback:**

**Address:** 01000, Nur-Sultan city,

Mangilik El ave., building 8,

"House of Ministries"

**Web-site:** <http://cifn.kz>; <http://gov-audit.kz>

**e-mail:** [journal@gov-audit.kz](mailto:journal@gov-audit.kz)

**Tel.:** + 7 (7172) 74-17-33

**Fax:** + 7 (7172) 74-25-58

# НӨМІРДЕ ОҚЫҢЫЗ Читайте в номере **INSIDE**

## Пандемия жағдайында қазақстанның әлемдік экономика жүйесіндегі сыртқы экономикалық қызметі

М.У. Спанов, А.К. Кажмуратова,  
Ж.М. Тымбаева

2020 жылдың 1-жартыжылдығының қорытындысы бойынша 2019 жылдың үқсас кезеңімен салыстырғанда Қазақстанның сыртқы сауда айналымы әлемдегі сауданың жалпы баяулауы аясында 7,9%-ға (3,6 млрд. долларға) төмендегенін көрсетті және 42,5 млрд. долларды құрады.

## внешнеэкономическая деятельность Казахстана в системе мировой экономики в условиях пандемии

Spanov M.U., Kazhmuratova A.K.,  
Zh.M. Tymbaeva

На фоне общего замедления торговли в мире внешнеторговый оборот Казахстана по итогам 1-го полугодия 2020 г. по сравнению с аналогичным периодом 2019 г., также показал снижение на 7,9% (на 3,6 млрд. долларов) и составил 42,5 млрд. долларов.

## Foreign economic activity of Kazakhstan within the system of the world economy in pandemic conditions

Spanov M.U., Kazhmuratova A.K.,  
Zh.M. Tymbaeva

Amid the general slowdown in trade around the world, the foreign trade turnover of Kazakhstan also showed a decrease by 7.9% (by 3.6 billion dollars) in the first half of 2020 compared to a similar period in 2019, and accounted for 42.5 billion dollars.

## «astana» әлеуметтік- кәсіпкерлік корпорациясы ақ активтерін басқарудың тиімділігі

А.А. Тоқбергенов

Жүргізілген талдау және коммуналдық мүлікті, сондай - ақ «Astana» ӘҚК» АҚ активтерін басқарудың тиімділігін бағалау астананың квазимемлекеттік сектор субъектілерінің жалпы қаржылық қызметі (2017ж. - 212 МҚҚ, МҚҚК, АҚ және ЖШС, 2018ж. - 199, 2019ж. - 203) теріс көрсеткіштермен негізделгені атап өтілді.

## Эффективность управления активами ао «Социально- предпринимательская корпорация «astana»

Токбергенов А.А.

Проведенным анализом, и оценкой эффективности управления коммунальным имуществом, а также активами АО «СПК «Astana», отмечается, что в целом финансовая деятельность субъектов квазигосударственного сектора столицы (в 2017г. - 212 ГКП, ГККП, АО и ТОО, в 2018г. - 199, в 2019г. - 203) обусловлена отрицательными показателями.

## The efficiency of asset management in “Social and Entrepreneurial Corporation” Astana» JSC

Tokbergenov A.A.

The analysis and the assessment of the municipal property management efficiency, as well as the assets of SEC Astana JSC show that generally the financial activity of the quasi-public sector entities of the capital (212 state-owned public enterprises, state-owned municipal public enterprises, JSC and LLP in 2017, 199 in 2018, and 203 in 2019) is conditional on the negative



# МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ

## ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АУДИТ

### GOVERNMENT AUDITING

#### редакциялық қеңес

Н.Н. Годунова - Редакциялық қеңестің  
терайымы - Республикалық бюджеттің  
атқарылуын бақылау жөніндегі есеп комитетінің  
Төрайымы, Қазақстан Республикасы

І.Л. Акрамбасов - Қазақстан Республикасы

Р.ә. Алшанов - Қазақстан Республикасы

Л.З. Бейсенова - Қазақстан Республикасы

В. Лакис - Литва Республикасы

А.Б. Зейнеллағашин - Қазақстан Республикасы

Ж. Колев - Польша Республикасы

Ғ.Ж. Қарағызыева - Қазақстан Республикасы

Н.а. Қоржакова - Қазақстан Республикасы

С.Х. қошкымбаев - Қазақстан Республикасы

Н.а. Налибаев - Қазақстан Республикасы

Е.В. Никифорова - Ресей федерациясы

С.Н. Негереков - Қазақстан Республикасы

О.Н. Осокинев - Қазақстан Республикасы

Т.М. Сүлейменов - Қазақстан Республикасы

С.В. Шкодинский - Ресей федерациясы

#### редакция алқасы

М.У. Спанов - бас редактор

В.М. Аукен

М.М. Ахметов

Ғ.К. Издибаева

Қ.С. Әбдірайымов

Ә.А. Қорібаев

Р.ә. Нұртейсов

Ю.Ф. Энгель

Ә.М. Зинеев - жаупапты редактор

#### Әдіснама, теория и практика

Аудит сапасын арттыру факторлары	8
М.И. Қыдырыбаев .....	
Квазимемлекеттік сектордағы тиімділік аудиті	12
С.қ. Мұқанов .....	
Ішкі аудит қызметінің мемлекеттік	
аудиторлары үшін КРІ қолдану	
А.К. Абдигамидов .....	19
Нұр-Сұлтан қаласы бойынша білім беру	
бағдарламаларының іске асырылуын бағалау	
Қ.Э. Кенжин .....	30
Ақпараттық технологиялардың аудиттегі рөлі	
А.Н. Ракаева, Л.З. Бейсенова, А.Е. Шахарова.....	36
Қазақстан Республикасының Сыртқы мемлекеттік	
аудит және қаржылық бақылау органдарының	
сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрестің орны мен рөлі	
Қ.Б. Есмағамбетов .....	40
Экономикалық Саясат	
Пандемия жағдайында Қазақстанның	
әлемдік экономика жүйесіндегі сыртқы	
экономикалық қызметі	
М.У. Спанов, А.К. Қажмуратова,	
Ж.М. Тымбаева .....	46

2019 жылы Қазақстан Республикасы білім және ғылым министрлігінің білім және ғылым саласындағы бақылау комитетінің 04.19.2019 ж. № 1418 бүйрүгімен «мемлекеттік аудит - Государственный аудит» журналы ғылыми жұмыстың негізгі нәтижелерін жариялау үшін ұсынылатын жарияланымдар тізбесіне енгізілген.

Журнал 2017 жылғы 1 маусымда Қазақстан Республикасы ақпарат және коммуникациялар министрлігінде қайта тіркеleп, № 16559-Ж. күнелігі берілген. алғашқы есепке қою нөмірі және күні № 9582-Ж. 15.10.2008 ж.

Жазылу индексі 74167

Тоқсанына 1 рет шыгарылады.

Таралымы: 200 дана.

# МАЗМНЫ

«Astana» әлеуметтік-кәсіпкерлік корпорациясы» АҚ  
активтерін басқарудың тиімділігі  
**а.а. тоқбергенов .....** 56

## Бюджет СаяСаты

Коммерциялық банктер салық қатынастарының  
қатысуышылары ретінде  
**г. К. Курманова, Б.Б. Суханбердина,**  
**а. а. Ким, Б. а. Уразова .....** 64

Еуроазиялық экономикалық интеграциялық бірлестігі  
аясында Қазақстанның сыртқы саудасы  
**а.У. мухаммедов, а.Б. тасмаганбетов,**  
**м.У. Спанов, С.Ж. тасмаганбетова .....** 71

## Шетелдік тәжірибе

Қазақстан Республикасында сыртқы экономикалық  
қызметті реттеу механизмін жетілдіру  
**У.К. Сартов, Т.г. габдуллин,**  
**К.Б. Байдарова, ли Чен Ку .....** 78

**2020 Жылды Жарияланған**  
**мақалалар тізімі.....** 82

## Редакционный Совет

**Годинов Н.Н.**- председатель редакционного совета - председатель счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета, Республика казахстан  
**Акмолбаев И.Л.**- Республика казахстан  
**Алшинов Р.А.**- Республика казахстан  
**Бейсенбеков А.З.**- Республика казахстан  
**Лакис С.В.**- Литовская Республика  
**Зейнель Габдинаб.**- Республика казахстан  
**Корзеб В.В.**- Республика польша  
**Карагусов А.Д.**- Республика казахстан  
**Коржова Н.А.**- Республика казахстан  
**Кошкимбаев С.К.**- Республика казахстан  
**Налибаев Н.А.**- Республика казахстан  
**Никиторов Е.В.**- Российская федерация  
**Нугербеков С.Н.**- Республика казахстан  
**Оксипбаев О.Н.**- Республика казахстан  
**Сулайменовт.М.**- Республика казахстан  
**Шкодинский С.В.**- Российская федерация

## Редакционная Коллегия

**Сапаров М.**- Главный редактор  
**Абдирайымов А.Х.с.**  
**Дүкен В.М.**  
**Ахметов М.М.**  
**Издибаева Г.К.**  
**Карыбаев А.А.-К.**  
**Нурпесов Р.Е.**  
**Энгель Ю.Ф.**  
**Зияева Ф.М.**- ответственный редактор

# Содержание

## методология, теория и практика

Факторы повышения качества аудита <b>Кыдырбаев м.и .....</b>	8
Аудит эффективности в квазигосударственном секторе <b>муканов С.Б. ....</b>	12
Применение KPI для государственных аудиторов служб внутреннего аудита <b>абдигамидов а.К. ....</b>	19
Оценка реализации программ образования по г.Нур-Султан <b>Кенжин К.Э.....</b>	30
Роль информационных технологий в аудите <b>а.н. ракаева, л.з.Бейсенова, а.е. Шахарова .....</b>	36
Роль и место органов внешнего государственного аудита и финансового контроля Республики Казахстан в противодействии коррупции <b>есмагамбетов К.Б. ....</b>	40

## Экономическая политика

Внешнеэкономическая деятельность Казахстана в системе мировой экономики в условиях пандемии <b>Спанов м.У., Кажмуратова а.К., тымбаева Ж.м .....</b>	46
Эффективность управления активами АО «Социально-предпринимательская корпорация «Astana» <b>токбергенов а.а .....</b>	56

## Бюджетная политика

Коммерческие банки как участники налоговых отношений <b>Курманова г. К., Суханбердина Б. Б., Ким а. а., Уразова Б. а.....</b>	64
Внешняя торговля Казахстана в рамках Евроазийского экономического интеграционного объединения <b>а.У. мухаммедов, а.Б. тасмаганбетов, Спанов м.У., С.Ж. тасмаганбетова.....</b>	71

## зарубежный опыт

Совершенствование механизма регулирования внешнеэкономической деятельности в Республике Казахстан <b>Сартов У.К., габдуллин Т.г., Байдарова К.Б., Lee Jung-ku.....</b>	78
<b>Список опубликованных статей в 2020 году .....</b>	82

# CONTENTS

## METHODOLOGY, THEORY, PRACTICE

Audit quality enhancement factors <b>Kydyrbaev M.I.</b> .....	8
Quasi-public sector efficiency audit <b>Mukanov S.K.</b> .....	12
Use of KPI for state auditors of the internal audit services <b>Abdigamidov A.K.</b> .....	19
Assessment of educational programs implementation in Nur-Sultan <b>Kenzhin K.E.</b> .....	30
The role of information technology in audit <b>Rakayeva A.N., Beisenova L.Z., Shakharova A.E.</b> .....	36
Role and place of external state audit and financial control bodies of the Republic of Kazakhstan in combating corruption <b>Esmagambetov K.B.</b> .....	40

## ECONOMIC POLICY

Foreign economic activity of Kazakhstan within the system of the world economy in pandemic conditions <b>Spanov M.U., Kazhmuratova A.K., Tymbaeva Zh.M.</b> .....	46
The efficiency of asset management in "Social and Entrepreneurial Corporation" Astana» JSC <b>Tokbergenov A.A.</b> .....	56

## BUDGET POLICY

Commercial banks as participants of tax relations <b>Kurmanova G.K., Sukhanberdina B.B., Kim A.A., Urazova B.A.</b> .....	64
Kazakhstan's foreign trade within the framework of the Eurasian economic integration association <b>A.U. Mukhammedov, A.B. Tasmaganbetov, Spanov M.U., S. Zh. Tasmaganbetova</b> .....	71

## FOREIGN EXPERIENCE

Improvement of the mechanism of regulation of foreign economic activity in the republic of Kazakhstan <b>Sartov U.K., Gabdullin T.G., Baydarova K.B., Lee Jung-ku</b> .....	78
List of published articles in 2020.....	82



МРНТИ 06.51.25  
УДК 339.9:338.1

**М.У. Спанов**  
д.э.н., профессор,  
директор ТОО «Центр исследований, анализа и оценки эффективности»  
г. Нур-султан, Республика Казахстан  
e-mail: m-spanov@rambler.ru

**А.К. Кажмуратова**  
К.Э.Н., казахский национальный университет имени аль-Фараби,  
г. Алматы Республика Казахстан  
e-mail: aigerim\_k71@mail.ru

**Ж.М. Тымбаева**  
К.Э.Н., казахский национальный университет имени аль-Фараби,  
г. Алматы Республика Казахстан  
e-mail: zhaziral@list.ru@mail.ru

## внешнеэкономическая деятельность Казахстана в системе мировой экономики в условиях пандемии

**Аннотация:** Распространение коронавируса и режим изоляции оказывают масштабное негативное воздействие на внешнеэкономическую деятельность государств. Снижение объемов торговли товарами может привести к негативному сценарию мировой экономики. Практически во всех регионах планеты произошло снижение экспорта и импорта товаров. Государствами разрабатываются планы поддержки отдельных отраслей бизнеса, которые особо пострадали от пандемии. В разных государствах речь шла о разных объемах финансовой поддержки национальной экономики и отдельных отраслей бизнеса. В условиях пандемии COVID-19 тенденция государственной поддержки усилилась – в ход идет множество заградительных инструментов и поддержки внутренних производителей. В этих условиях Казахстан не стоит в стороне, заинтересованные ведомства проводят внешнеэкономическую политику по защите национальных интересов и поддержке экспорта.

**Ключевые слова:** мировая экономика, экспортный потенциал, внешнеэкономическая деятельность, мировая торговля, пандемия.

Перспективы мировой экономики на ближайшие два года остаются крайне неопределенными. Мировая торговля резко снизилась в первой половине года, так как пандемия Covid-19 ослабила мировую экономику. Тем не менее, оперативные ответные меры правительства смягчили спад, и теперь экономисты ВТО считают, что, хотя объемы торговли резко снизятся в 2020 году, они вряд ли достигнут минимумов, прогнозируемых в пессимистичном сценарии, представленном в апреле.

По данным ВТО, объем торговли товарами сократился в первом квартале на 3% в годовом исчислении. Первоначальные оценки за второй квартал, когда вирус и связанные с ним меры по локализации затронули значительную долю населения мира, показывают, что годовой спад составил около 18,5%. Это снижение исторически велико, но могло быть гораздо хуже [1].

Это отражено в диапазоне оценок ВВП, данных другими международными организациями. Всемирный банк, ОЭСР и МВФ опубликовали прогнозы, показывающие значительное замед-

ление мировой торговли и ВВП; все они в целом соответствуют прогнозу ВТО на текущий год. Согласно последнему прогнозу Всемирного банка (май 2020 г.), мировое производство в 2020 году сократится на 5,2%, данный показатель находится между оптимистическим и пессими-

стическим диапазоном ВТО. Прогнозы ВВП других международных организаций на 2020 год также становятся все более негативными, несмотря на то, что их торговые прогнозы примерно соответствуют оптимистическому сценарию ВТО (Таблица 1) [1].

Таблица 1  
Прогнозы ВВП международных организаций на 2020 год

	Реальный ВВП (изменение %)		Объем торговли (изменение %)		Эластичность (индекс)	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Прогноз торговли (апрель 2020 г.) - оптимистичный сценарий - пессимистический сценарий	-2,5 -8,8	7,4 5,9	-12,9 -31,9	21,3 24,0	5,3 3,6	2,9 4,1
Обзор мировой экономики МВФ (апрель 2020 г.)	-3,0	5,8	-11,0	8,4	3,6	1,4
Мировые экономические перспективы Всемирного банка (май 2020 г.)	-5,2	4,2	-13,4	5,3	2,6	1,3
Обзор экономики ОЭСР (июнь 2020 г.) - сценарий одиночного попадания - сценарий двойного удара	-6,0 -7,6	5,2 2,8	-9,5 -11,4	6,0 2,5	1,6 1,5	1,1 0,9
ВВП по оценке МВФ на основе рыночного обменным курса ВВП по оценке Всемирного банка по паритету покупательной способности	-4,2 -4,1	5,4 4,3	-11,4 -13,4	8,4 5,3	2,6 3,3	1,6 1,2

Источник: [https://www.wto.org/english/news\\_e/pres20\\_e/pr858\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/pres20_e/pr858_e.htm)

Примечание: Секретариат ВТО, Международный валютный фонд, Всемирный банк, Организация экономического сотрудничества и развития, Федеральный резервный банк Филадельфии, Европейский центральный банк. Общие данные по ВВП от ОЭСР и МВФ приведены по паритету покупательной способности, а данные Всемирного банка и ВТО взвешены по рыночным обменным курсам. Данные об объеме торговли ВТО относятся к торговле товарами, тогда как другие организации относятся к торговле товарами и услугами.

Основные меры, принимаемые странами для выхода из кризиса с коронавирусом, заключаются в следующем:

- 1) наиболее важной задачей является проведение мониторинга, ограничения и смягчения последствий распространения коронавируса.
- 2) проведение своевременных и решительных действий органов здравоохранения, центральных банков, налогово-бюджетных, регулирую-

щих и надзорных органов, позволяющих осуществить помочь в части ограничения вспышки вируса и нейтрализации экономических последствий пандемии.

- 3) поддержка спроса и доверия центральных банков со стороны государства может помочь предотвратить тяжелую финансовую ситуацию, снизить стоимость займов для домашних хозяйств и компаний.



4) необходимость принятия активных мер в области налогово-бюджетной политики для предоставления значительной поддержки наиболее пострадавшим гражданам и фирмам, в том числе в труднодоступных неформальных секторах. Ответные меры в сфере регулирования и надзора должны быть направлены на сохранение финансовой стабильности и устойчивости банковской системы и, одновременно с этим, на поддержание экономической активности.

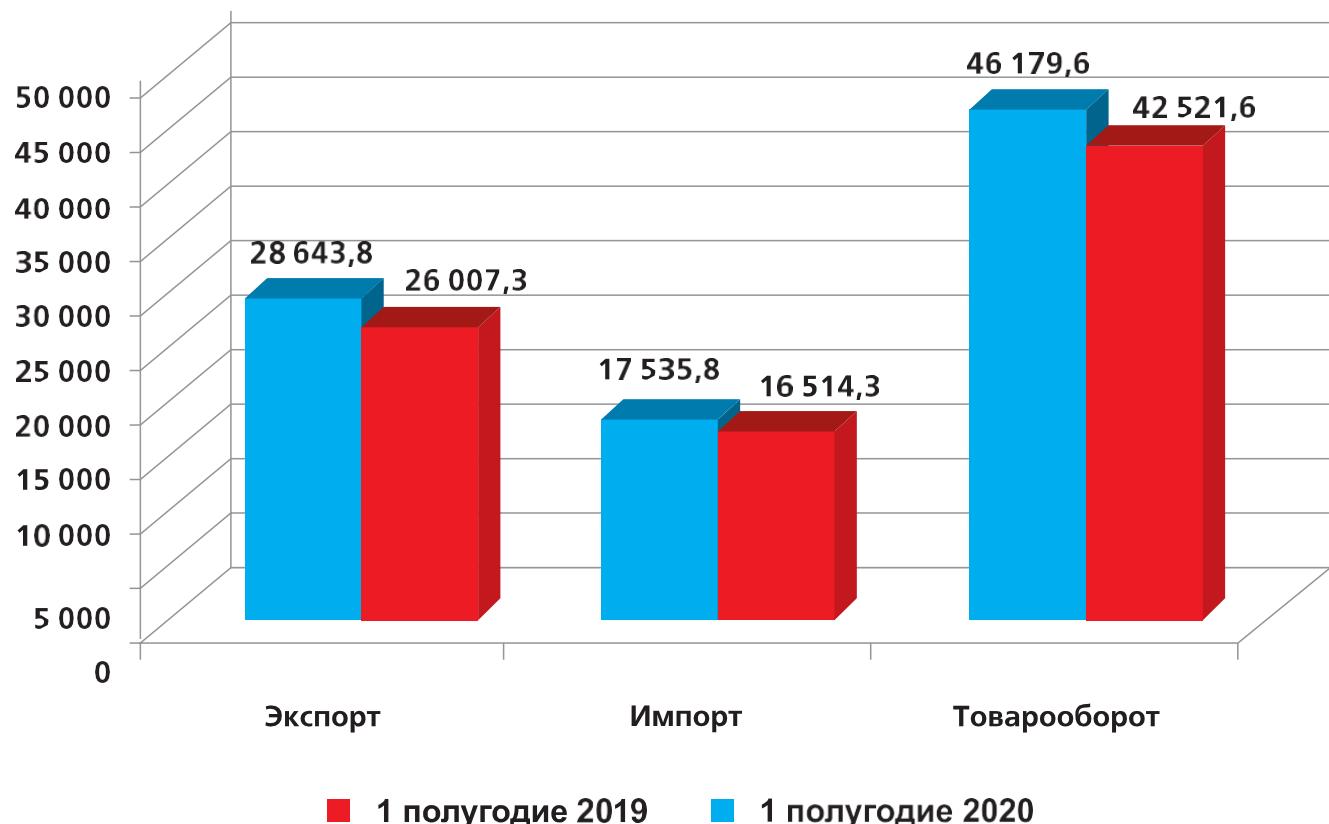
Таким образом, были предприняты значительные шаги в правильном направлении, но многое сегодня еще предстоит сделать. Сегодня, когда вирус продолжает распространяться по всему миру, решительные и координированные действия являются ключом к обеспечению стабильности мировой экономики и финансовых рынков, укреплению доверия и предотвращению глубоких и продолжительных последствий для экономики. Сегодня ставится вопрос о необходимости также оказания помощи бедным и наиболее уязвимым странам путем предоставления оборудования и финансирования для профилакти-

ки и лечения инфицированных, а также борьбе с голодом. МВФ готов оказать помощь своим странам-членам, в том числе посредством предоставления финансовой поддержки наиболее пострадавшим странам.

Наблюдаемые процессы свидетельствуют о нарастании кризиса глобальной экономической системы, системы безопасности, что чревато самыми негативными последствиями [2]. В то же время глобализирующийся мир ищет новые пути и механизмы стимулирования экономического развития.

На фоне общего замедления торговли в мире внешнеторговый оборот Казахстана по итогам 1-го полугодия 2020 г. по сравнению с аналогичным периодом 2019 г., также показал снижение на 7,9% (на 3,6 млрд. долларов) и составил 42,5 млрд. долларов (Диаграмма 1).

В рамках Евразийского союза это снижение еще больше – на 20,2%. В других региональных объединениях торговля является главным стимулом экономической активности стран-участниц. Поэтому максимальная регионализация торговли должна стать ключевой целью Евразийского союза.



**Диаграмма 1 – Внешняя торговля РК в 1 полугодии 2019, 1 полугодии 2020 гг.**

Экспорт за 1-е полугодие 2020 года снизился на 9,2% по сравнению с 2019 годом и составил

26 млрд. долларов, импорт снизился на 5,8% и составил 16,5 млрд долларов (диаграмма 1).

Таблица 2  
Географическая структура внешней торговли (1 полугодие 2019 года)

	Экспорт, млн. долларов США	%	Импорт, млн. долларов США	%	Товарооборот, млн. долларов США	%
Всего	28 643,8	100,0	17 535,8	100,0	46 179,6	100,0
СНГ	4 921,0	17,2	7 631,0	43,5	12 552,0	27,2
ЕАЭС	2 997,5	10,5	6 827,2	38,9	9 824,7	21,3
Остальные страны мира	23 722,8	82,8	9 904,8	56,5	33 627,6	72,8
Европа	13 728,1	47,9	3 091,2	17,6	16 819,3	36,4
Страны вне зоны евро	3 102,4	10,8	843,9	4,8	3 946,3	8,5
Азия	9 288,2	32,4	5 607,8	32,0	14 896,0	32,3
другие страны	706,5	2,5	1 205,7	6,9	1 912,2	4,1

*Источник: [3]*

В разрезе региональных группировок, наибольшее снижение экспорта в первой половине 2020 года по сравнению с тем же периодом 2019 года произошло в ЕАЭС – на

20,2%, СНГ – 19,5%. Торговля Казахстана с европейскими странами в сфере экспорта в тот же период сократилась на 17,2%, с азиатскими странами - 8,2% (Таблица 2,3).

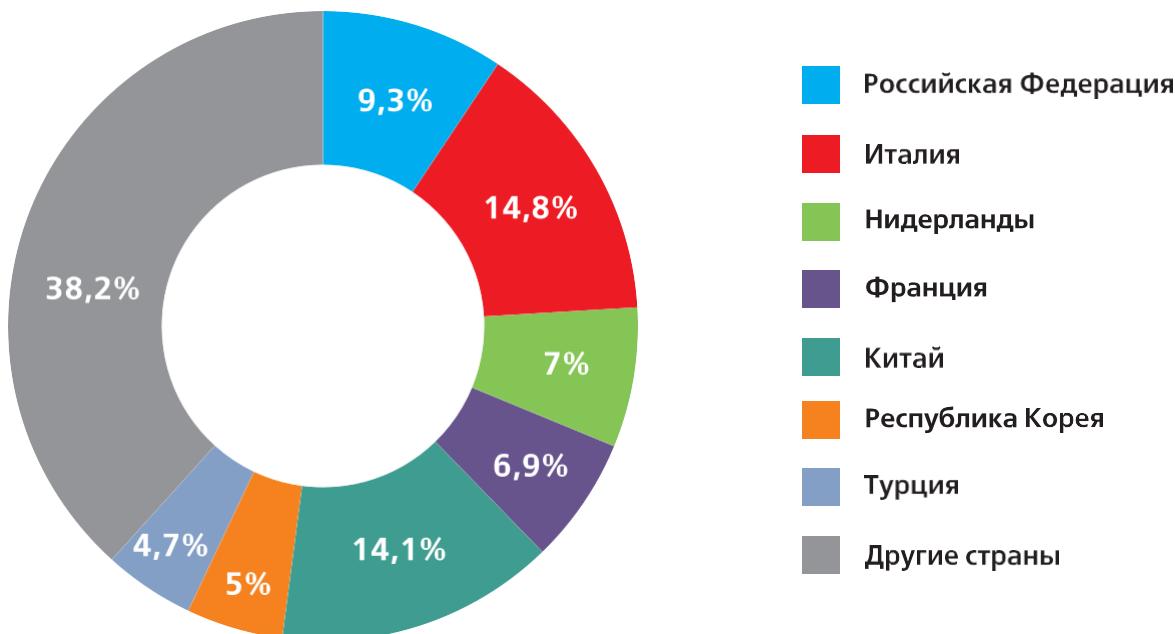
Таблица 2  
Географическая структура внешней торговли (1 полугодие 2020 года)

	Экспорт, млн. долларов США	%	Импорт, млн. долларов США	%	Товарооборот, млн. долларов США	%
Всего	26 007,3	100,0	16 514,3	100,0	42 521,6	100,0
СНГ	3 962,6	15,2	7 002,6	42,4	10 965,2	25,8
Евразэс	2 392,3	9,2	6 347,9	38,4	8 740,1	20,6
Остальные страны мира	22 044,7	84,8	9 511,7	57,6	31 556,4	74,2
Европа	11 358,5	43,7	2 868,2	17,4	14 226,6	33,5
Страны вне зоны евро	2 596,7	10,0	820,9	5,0	3 417,6	8,0
Азия	10 120,0	38,9	5 786,7	35,0	15 906,7	37,4
другие страны	566,2	2,2	856,8	5,2	1 423,1	3,3

*Источник: [3]*

В первой половине 2020 года по сравнению с тем же периодом 2019 года произошло также и снижение импорта: в СНГ – 8,2%, ЕАЭС – на 7,0%. Торговля Казахстана с европейскими

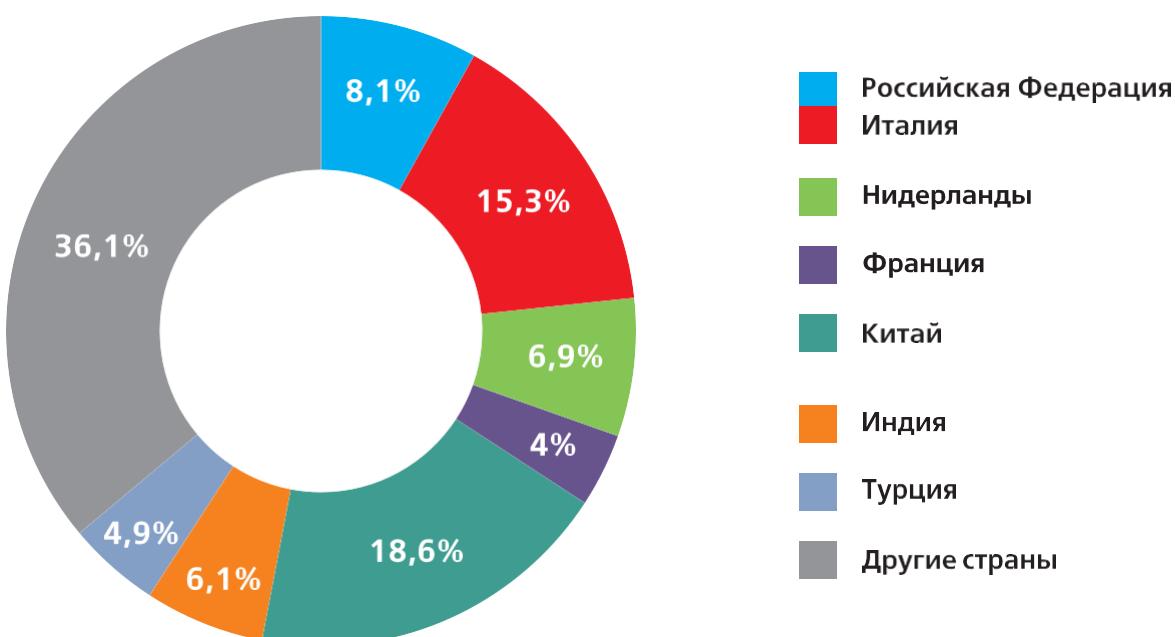
странами в сфере импорта в тот же период сократилась на 7,2%. Напротив, импорт с азиатскими странами показал небольшой рост - на 3,1% (Таблица 2,3).



**Диаграмма 3 – Экспорт по странам в 1 полугодии 2019 г.**

Как видно из диаграммы 3, в первой половине 2019 г. основными странами-партнерами по экспорту в европейской зоне были Италия (14,8%), Нидерланды (7%), Франция (6,9%). Основными покупателями казахстанской

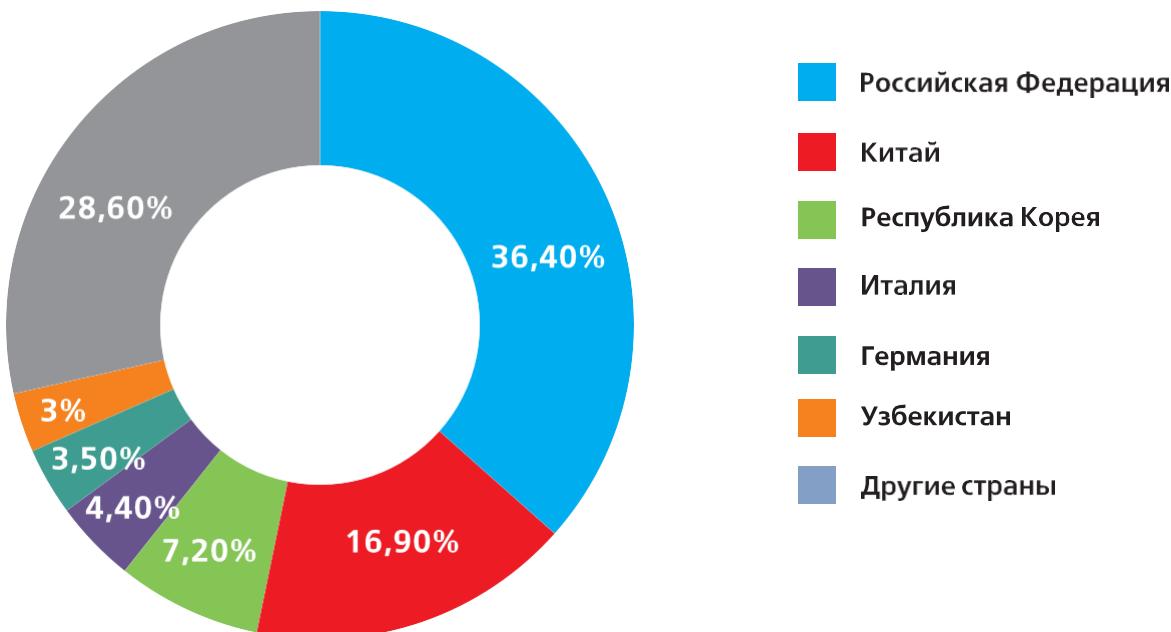
продукции из Азии в рассматриваемый период стали: Китай (14,1%), Республика Корея (5%), Турция (4,7%). Среди стран Евразия наибольшую долю в экспорте казахстанской продукции занимает Российская Федерация (9,3%).



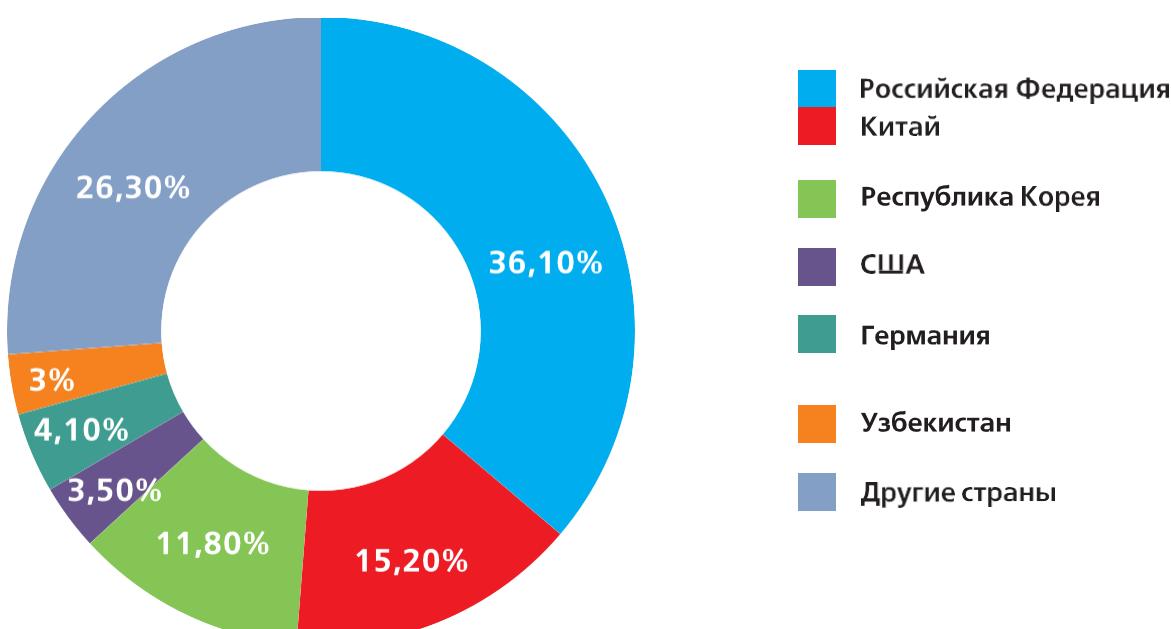
**Диаграмма 4 – Экспорт по странам в 1 полугодии 2020 г.**

В 1 полугодии 2020 года в тройку основных покупателей казахстанской продукции вошли: Италия - 15,3% от всего экспорта республики, Китай - 18,6%, Российская Федерация - 8,1%.

При этом, если экспорт товаров в Россию за этот период в процентном соотношении уменьшился, то экспорт в Италию и Китай имел небольшой рост.



Основным партнером Казахстана по импорту товаров является Россия – 36,4%, на втором и третьем местах – Китай, Республика Корея (16,9%; 7,2%). Импорт из остальных стран значительно меньше.



В первой половине 2020 года в тройку основных партнеров Казахстана по импорту товаров входят те же страны – Россия – 36,1%, Китай (15,2%), Республика Корея (11,8%). В 1 полугодии 2020 г. по сравнению с тем

же периодом 2019 г., импорт из Российской Федерации и Китая упал (на 0,3 и 1,7 процентных пункта), а из Республики Кореи увеличился (на 4,6 процентных пункта).



Таблица 4

## Структура экспорта и импорта по данным официальной статистики

<b>Наименование групп товаров</b>	<b>1 полугодие 2019 года</b>					<b>1 полугодие 2020 года</b>				
	<b>экспорт</b>	<b>%</b>	<b>импорт</b>	<b>%</b>	<b>сальдо</b>	<b>экспорт</b>	<b>%</b>	<b>импорт</b>	<b>%</b>	<b>сальдо</b>
Живые животные и продукция животноводства	140,5	0,5	301,2	1,7	-160,7	78,7	0,3	338,2	2,0	-259,4
Продукты растительного происхождения	1 224,2	4,3	489,8	2,8	734,4	1 039,3	4,0	512,9	3,1	526,5
Жиры и масла животного или растительного происхождения	82,9	0,3	99,4	0,6	-16,5	105,3	0,4	117,3	0,7	-12,0
Продукты пищевой промышленности, алкоголь, табак	203,1	0,7	887,2	5,1	-684,1	210,5	0,8	944,7	5,7	-734,2
Минеральные продукты	20 741,0	72,4	1262,6	7,2	19478,5	18842,8	72,5	1050,7	6,4	17792,1
Продукция химической промышленности	1 092,0	3,8	1761,8	10,0	-669,8	1 176,5	4,5	1936,6	11,7	-760,1
Пластмассы и изделия из них: каучук	67,4	0,2	915,9	5,2	-848,5	62,6	0,2	852,9	5,2	-790,3
Кожсырье, кожа, меховое сырье и изделия	5,0	0,0	42,6	0,2	-37,6	1,7	0,0	29,8	0,2	-28,1
Древесина и изделия из древесины	29,9	0,1	175,2	1,0	-145,3	3,3	0,0	154,5	0,9	-151,2
Бумажная масса	12,4	0,0	250,4	1,4	-238,0	10,8	0,0	234,8	1,4	-223,9
Текстиль и текстильные изделия	103,9	0,4	563,6	3,2	-459,7	68,8	0,3	489,6	3,0	-420,9
Обувь и головные уборы, зонты, трости	2,9	0,0	209,9	1,2	-207,0	1,4	0,0	164,8	1,0	-163,4
Изделия из камня, гипса, цемента, асбеста	21,7	0,1	327,0	1,9	-305,3	19,8	0,1	335,7	2,0	-315,9
Драгоценные и полудрагоценные камни, драгоценные металлы	259,9	0,9	110,8	0,6	149,1	266,9	1,0	143,8	0,9	123,1
Неблагородные металлы и изделия из них	4 157,6	14,5	2 141,1	12,2	2 016,5	3 616,0	13,9	1 933,6	11,7	1 682,4
Машины, оборудование, механизмы; электротехническое оборудование	246,2	0,9	5 247,0	29,9	-5 000,8	201,5	0,8	5 192,2	31,4	-4 990,7
Средства наземного, воздушного и водного транспорта	210,1	0,7	1 732,4	9,9	-1 522,3	254,0	1,0	1 330,6	8,1	-1 076,6

Наименование групп товаров	1 полугодие 2019 года					1 полугодие 2020 года				
	экспорт	%	импорт	%	сальдо	экспорт	%	импорт	%	сальдо
Приборы и аппараты оптические, фотографические	18,6	0,1	396,8	2,3	-378,2	14,2	0,1	391,7	2,4	-377,6
Разные промышленные товары	18,3	0,1	460,3	2,6	-442,0	17,1	0,1	355,9	2,2	-338,7
Произведения искусства; антиквариат	0,0	0,0	0,2	0,0	-0,2	11,9	0,0	0,6	0,0	11,3
Смешанные грузы	6,2	0,0	160,4	0,9	-154,2	4,1	0,0	3,6	0,0	0,5
<b>Всего</b>	<b>28 643,8</b>	<b>100</b>	<b>17 535,8</b>	<b>100</b>	<b>11 108,0</b>	<b>26 007,3</b>	<b>100</b>	<b>16 514,3</b>	<b>100</b>	<b>9 493,0</b>

Источник: [3]

Как видно из таблицы 2, в первой половине 2020 года больше всего в Казахстан импортировано товаров из категории «Машины, оборудование и механизмы, электротехническое оборудование» – на сумму 5 192,2 тыс. долл. США (31,4% из всего объема импорта). Также существенную долю экспорта составляют неблагородные металлы и изделия из них (11,7%); и продукция химической промышленности (11,7%).

Главным экспортируемым товаром Республики Казахстан является категория товаров по ТНВЭД «Минеральные продукты». В январе-июне 2020 года было экспортировано минеральных продуктов на сумму 18 842,8 тыс. долл. США. Также значительную долю в структуре экспорта занимает продукция из категории «Неблагородные металлы и изделия из них» на сумму 3 616,0 тыс. долл. США (13,9%). Доля остальных товаров – незначительна.

Следует также отметить, что товарная структура экспорта и импорта, в первом полугодии 2020 г. по сравнению с тем же периодом 2019 г. не претерпела сильных изменений.

В целом, можно сказать, что сегодня геополитическая и ресурсно-экономическая значимость Евразии рассматривается в контексте столкновения интересов мировых держав за сферы влияния. Сегодня в условиях торговых и санкционных войн, растущей милитаризации важнейшие международные институты разрешения споров, оказались под угрозой.

Несмотря на существующие ограничения в торговой сфере, когда страны по политическим или экономическим соображениям ставят препятствия для взаимного товарооборота, Казахстан держит курс на региональную интеграцию, поддержку экспорта. В настоящее время Министерство торговли и интеграции РК охватывает широкий спектр направлений, влияющих на конкурентоспособность отечественного продукта. Это вопросы международной торговли,

развития экспорта, расширения каналов сбыта, а также защита национальных интересов и диверсификация импорта.

По данным Министерства торговли и интеграции РК за 2020 год удалось снять 16 барьеров и «добиться сокращения сроков рассмотрения Евразийской экономической комиссией обращений о признаках барьера до трех месяцев». Данные меры направлены на обеспечение беспрепятственного доступа отечественных товаров на рынки государств-членов ЕАЭС [4].

На фоне пандемии, за пять месяцев 2020 года более 600 таких актов и решений было принято всеми странами-участницами ВТО. В 2019 году Казахстану удалось устраниТЬ барьеры при транзите угля в Украину через территорию России. Также не допущен ввод в США повышенной импортной таможенной пошлины на казахстанскую титановую губку. Ведутся переговоры с США по защите интересов казахстанских производителей кремния.

Сегодня ставится задача углубления торгово-экономической интеграции, важно развивать торговлю, в первую очередь, с ближайшими соседями. В других объединениях, таких как ЕС, товарооборот между странами – его членами доходит до 63% от всей торговли, в НАФТА – 47%. Стоит отметить, что внутри Евразийского союза товарооборот составляет всего лишь 20%. Через прямое лобби в Евразийском союзе удалось внедрить систему сертификатов происхождения серийной продукции. Теперь казахстанским экспортерам, например, молочной продукции не придется получать сертификат на каждую партию экспортного кефира. Достаточным будет один раз в полгода подтверждать сертификатом, что товар сделан в Казахстане.

Сегодня Казахстан рассматривает Ташкент, как крупного партнера и крупнейший рынок сбыта в Центральной Азии. В ходе переговоров были отработаны вопросы объединения интересов



в техническом регулировании и оценки соответствия с Узбекистаном. Созданный Центр международной торговли и экономического сотрудничества «Центральная Азия» должен сыграть ключевую роль в углублении интеграции в Центральной Азии. В перспективе ставится задача доведения товарооборота с Узбекистаном до 10 млрд.долл.

Нур-Султан также приступил к реализации совместной с Ташкентом Дорожной карты. Расширению географии казахстанского экспорта способствуют зоны свободной торговли, которые ЕАЭС создает с другими странами. Казахстан уже имеет такие зоны свободной торговли с Вьетнамом, Ираном, Сербией, Сингапуром. Так же ведутся переговоры по созданию зон свободной торговли с Израилем, Египтом и Индией [4].

На сегодняшний день глобальная цифровизация мировой экономики обеспечивает ежегодный рост рынка электронной торговли. По данным онлайн-портала статистики Statista, в 2018 году мировой оборот электронной коммерции составил 1,8 трлн.долл. В мировых масштабах Китай является самым масштабным рынком электронной коммерции с оборотом в 630 млрд. долл., крупнейшими компаниями в Китае являются Alibaba Group, JD, Tencent. США занимают второе место с оборотом в 501 млрд. долл. Крупнейшими компаниями в США являются Amazon, Walmart, Apple. К 2023 году оборот глобальной электронной коммерции ожидается на уровне 2,7 трлн. долл. [5].

В развитии внешнеторговой отрасли в Казахстане также делается акцент на развитие электронной коммерции. В настоящее время это мировой тренд, который усилился в период пандемии. Если за весь прошлый год в Казахстане объем электронного рынка составил чуть больше 700 млрд. тг, то только за первое полугодие 2020 года объем онлайн-торговли составил 432 млрд тг. Казахстан предпринимает шаги по модернизации своей торговой инфраструктуры за счет цифровизации. Электронная коммерция значительно упрощает и ускоряет торговлю и в особенности международную. Министерство торговли и интеграции РК ведет переговоры с Alibaba, Ebay, Amazon и Wildberries, чтобы помочь предпринимателям освоиться на мировых платформах электронной коммерции. 43 казахстанских компаний имеют возможность торговать на золотых аккаунтах Alibaba, еще 3 компании готовят витрины. 21 казахстанская компания торгует на Wildberries. Министерство договорилось с Wildberries, что компания построит логистические центры в гг. Нур-Султан и Алматы с созданием порядка 5 тыс. рабочих мест и площадью 100 тыс. кв. м. Развитие

электронной системы торгов позволит вовлечь отечественных товаропроизводителей и зарубежных партнеров, обеспечит конкурентность и прозрачность сделок [4].

В 2020 году ситуация усугубилась пандемией и замедлением темпов мировой торговли. Наряду с этим, снизились цены и сократился спрос на ряд казахстанских основных экспортных товаров. В этих сложных условиях Казахстан проводит проактивную политику поддержки несырьевых экспортеров. В 2019 году более 300 казахстанских компаний при содействии Министерства торговли и интеграции РК приняли участие в 50 зарубежных выставках и заключили 63 экспортных контракта на 114 млрд. тг.

По данным анализа Министерства интеграции и торговли РК, перспективы наращивания экспортного потенциала показывает 16 приоритетных товарных позиций на 13,5 млрд.долл. Поэтому в ближайшее время будут утверждаться дорожные карты по продвижению данных товарных позиций. По приоритетным услугам, в том числе в сфере транспорта, туризма и IT, есть потенциал по наращиванию экспорта на 4,4 млрд.долл. [4].

Таким образом, в условиях пандемии COVID-19 экспортные рынки многих стран будут закрываться. Страны будут применять всевозможные меры защиты внутреннего рынка и национальных производителей, включая методы как тарифного, так и нетарифного регулирования. Учитывая эти риски, необходимо думать о защите внутреннего рынка от импорта хотя бы традиционными мерами торговой защиты – антидемпинговыми, компенсационными или защитными мерами. Поэтому в условиях пандемии следует запускать новую систему государственной поддержки.

## Список использованных источников:

1. [https://www.wto.org/english/news\\_e/pres20\\_e/pr858\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/pres20_e/pr858_e.htm)
  2. Салтыбаев Е. zakon.kz. <https://mail.kz/ru/news/kz-news/reiting-globalnyh-riskov-dlya-evrazii-v-godu-delaet-kazakhstan-unikalnoi-stranoi>
  3. Национальный Банк РК
  4. Региональная интеграция, поддержка экспорта, внедрение цифровизации - как развивается торговая отрасль Казахстана, 20 августа 2020. <http://government.kz/ru/news/reviews/regionalnaya-integraciya-podderzhka-eksportavnedrenie-cifrovizacii-kak-razvivaetsya-torgovaya-otrasl-kazahstana-2073830>
  5. Как изменились темпы e-commerce в Казахстане. 05.10.2019 <https://kapital.kz/economic/81638/kak-izmenilis-tempy-ye-tsommertse-v-kazakhstane.html>
- только при наличии гиперссылки на primeminister.kz

**М.У. Спанов**

Э.Ф.д., профессор,  
«Зерттеулер, талдау және  
тиімділікті бағалау  
орталығы» ЖШС директоры  
Нұр-сұлтан қ., Қазақстан  
Республикасы  
e-mail: m-spanov@rambler.ru

**А.К. Қажмуратова**

Э.Ф.к., Әл-Фараби  
атындағы Қазақ ұлттық  
университеті,  
алматы қ., Қазақстан Республикасы  
e-mail: aigerim\_k71@mail.ru

**Ж.М. Тымбаева**

Э.Ф.к., Әл-Фараби  
атындағы Қазақ ұлттық  
университеті,  
алматы қ., Қазақстан Республикасы  
e-mail: zhaziral@list.ru@mail.ru

## ТҮЙІН

### Пандемия Жағдайында қазақстанның Әлемдік Экономика Жүйесіндегі Сыртқы Экономикалық қызметі

Коронавирустың таралуы және оқшаулау режимі мемлекеттердің сыртқы экономикалық қызметіне ауқымды теріс әсер етеді. Тауарлар саудасы көлемінің төмендеуі әлемдік экономиканың теріс сценариийіне әкелуі мүмкін. Іс жүзінде әлемнің барлық өнірлерінде тауарлардың экспортты мен импортты төмендеді. Мемлекеттер пандемиядан қатты зардал шеккен бизнестің жекелеген салаларын қолдау жоспарларын әзірлеуде. Әр түрлі мемлекет-

терде ұлттық экономика мен бизнестің жекелеген салаларын қаржылық қолдаудың әртүрлі көлемдері туралы сөз болды. COVID-19 пандемиясында мемлекеттік қолдау тенденциясы күшіне түсті – көптеген тосқауыл құралдары мен ішкі өндірушілерді қолдау қарастырылуада. Бұл жағдайда Қазақстан шетте тұрмайды, мұдделепі ведомстволар ұлттық мұдделерді қорғау және экспортты қолдау жөнінде сыртқы экономикалық саясат жүргізеді.

**Spanov M.U.**

doctor of economic sciences, professor,  
Director of the Center for Research,  
Analysis and Evaluation of  
Efficiency LLP  
e-mail: m-spanov@rambler.ru,  
Nur-Sultan, The Republic of Kazakhstan

**Kazhmuratova A.K.**

cand. of economic sciences,  
Al-Farabi Kazakh National University,  
Almaty , The Republic of Kazakhstan  
e-mail: aigerim\_k71@mail.ru

**Tymbaeva Zh.M.**

cand. of economic sciences,  
Al-Farabi Kazakh National University,  
Almaty , The Republic of Kazakhstan  
e-mail: zhaziral@list.ru@mail.ru

## SUMMARY

### FOREIGN ECONOMIC ACTIVITY OF KAZAKHSTAN WITHIN THE SYSTEM OF THE WORLD ECONOMY IN PANDEMIC CONDITIONS

The spread of COVID-19 and the isolation regime have a large-scale negative impact on the foreign economic activity of states. A decline in commodity trade volume may bring a negative scenario for the global economy. In almost every region of the planet, there has been a decrease in the export and import of goods. States are developing plans to support

certain business sectors that have been particularly affected by the pandemic. In different states there



were various amounts of financial support for the national economy and individual business sectors. The state support trend has intensified during the COVID-19 pandemic, i.e. in order to support domestic producers many protective tools are being used. In such circumstances, Kazakhstan is not an exception; the departments concerned are pursuing foreign economic policy to protect national interests and support the exports.





Мемлекет жуз пайыз қатысатын «Зерттеулер, талдау және тиімділікті бағалау орталығы» жауапкершілік шектеулі серіктестігі (бұдан өри – Серіктестік) Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес құрылды және мемлекеттік органдарды бағалаудың мемлекеттік жүйесін институционалдық нығайту, мемлекеттік аудитті және қаржылық бақылауды дамыту мен жетілдіруге жәрдемдесу, мемлекеттік аудиттің көсібі қызыретті кадрларын қалыптастыру үшін жағдай жасау мактасында өділтөр органдарында тіркелді.

Республикалық бюджеттің атқарулының бақылау жөнненде есеп комитеті мемлекеттік басқару органдары болып табылады.

#### Қызмет түрлері:

- орталық мемлекеттік және облыстардың, республикалық маңызы бар қалалардың, астанаңын жергілікті атқаруышы орган-дары қызметтің тиімділігін бағалауды үйімдастырушылық, сараптамалық-тәлдамалық, әдіснамалық сүйемелдеу және оған қатысу;
- мемлекеттік қаржылық бақылаудың өзекті мәселелері бойынша қолданбалы ғылыми зерттеулер жүргізу;
- экономика және қаржы саласында зерттеулер жүргізу;
- мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау кадрларын даярлау, қайта даярлау және олардың біліктілігін артыру, сондай-ақ экономика, қаржы, мемлекеттік басқару саласында оқыту курстарын өткізу;
- мемлекеттік аудитор біліктілігін иеленуге үміткер адамдардың білімін растав;
- Л.Н. Гумилев атында Еуразия ұлттық университетімен бірлесіп «Мемлекеттік аудит» мамандығының барлық үш деңгейі (бакалавр, магистратура және докторантурасы) бойынша кадрлар даярлауды жүзеге асыру;

2009 жылдың қантардан бері Орталық «Мемлекеттік Аудит – Государственный Аудит» журналын шығарып келеді, мұнда мемлекеттік аудит пен қаржылық бақылау жүйесін және тұтас қаржы жүйесін дамытудың маңызды мәселелеріне арналған мәкалалар тоқсан сайын жарияланады. Осы кезеңде 10 000 дана тарағыммен 40 дана журнал шығарылды, онда ғылым кандидаттары, экономика ғылымдарының докторлары, РН докторлары, ACCA және СИПФА біліктілігі бар мамандар, сондай-ақ мемлекеттік аудитор және «Көсібі бухгалтер» біліктілігі бар мамандар өз мәкалаларын жариялады.

#### Көрі байланыс:

Мекенжайы: 010000, Нұр-Сұлтан қ.,  
Мәңгілік Ел даңызылы, 8-ғимарат,  
«Министрліктер үйі»  
сайты: <http://cifn.kz>, [gov-audit.kz](http://gov-audit.kz)  
электрондық поштасы: [cifn@inbox.ru](mailto:cifn@inbox.ru).

Тел.: + 7 (7172) 74-17-33  
Факс: + 7 (7172) 74-22-58

**Товарищество с ограниченной ответственностью «Центр исследований, анализа и оценки эффективности» (далее – Товарищество)** со стопроцентным участием государства создано в соответствии с законодательством Республики Казахстан и зарегистрировано в органах юстиции, в целях институционального укрепления государственной системы оценки государственных органов, содействия в развитии и совершенствовании государственного аудита и финансового контроля, создания условий для формирования профессиональных компетентных кадров государственного аудита.

Органом государственного управления является Счетный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета.

#### Виды деятельности:

- организационное, экспертно-аналитическое, методологическое сопровождение и участие в оценке эффективности деятельности центральных государственных и местных исполнительных органов областей, городов республиканского значения, столицы;
- проведение прикладных научных исследований по актуальным вопросам государственного финансового контроля;
- проведение исследований в области экономики и финансов;
- подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров государственного аудита и финансового контроля, а также проведение обучающих курсов в сфере экономики, финансов, государственного управления;
- подтверждение знаний лиц, претендующих на присвоение квалификации государственного аудитора;
- совместно с Евразийским национальным университетом им. Л.Н. Гумилева осуществляется подготовка кадров по всем трем уровням специальности «Государственный аудит» (бакалавр, магистратура и докторантура).
- выпуск учебной литературы, учебно-методических пособий в области государственного аудита и финансового контроля.

С января 2009 года Центр выпускает журнал «Мемлекеттік Аудит – Государственный Аудит», в котором ежеквартально публикуются статьи, посвященные важным вопросам развития системы государственного аудита и финансового контроля и финансовой системы в целом. За этот период выпущено 40 экземпляров журналов с тиражом в 10 000 шт., в которых публиковали свои статьи кандидаты наук, доктора экономических наук, доктора ф.д., специалисты с квалификацией ACCA и СИПФА, а также специалисты имеющие квалификацию государственный аудитор и «Профессиональный бухгалтер».

#### Обратная связь:

Адрес: 010000, г. Нур-Султан,  
пр. Мәңгілік Ел, здание 8,  
«Дом министерств»  
сайт: <http://cifn.kz>  
электронная почта: [cifn@inbox.ru](mailto:cifn@inbox.ru).

Тел.: + 7 (7172) 74-17-33  
Факс: + 7 (7172) 74-22-58

**Center for Research, Analysis and Evaluation of Efficiency Limited Liability Partnership (hereinafter referred to as – Partnership)** with 100% state participation was established in accordance with the legislation of the Republic of Kazakhstan and registered in the judicial authorities in order to strengthen the state system of assessment of state bodies, assist in the development and improvement of government audit and financial control, create conditions for the formation of professional competent personnel of government audit.

The government body is the Accounts Committee for Control over Execution of the Republican Budget.

#### Types of activity:

- organizational, expert-analytical, methodological support and participation in the assessment of the effectiveness of the central state and local executive bodies of regions, cities of national significance, the capital;
- carrying out of applied scientific researches on topical issues of state financial control;
- carrying out of research in the field of economics and finance;
- training, retraining and advanced training of government audit and financial control personnel, as well as conducting training courses in the field of economics, finance, and public administration;
- confirmation of the knowledge of persons applying for the qualification of government auditor;
- together with the Eurasian National University named after L.N. Gumilyov training is carried out on all three levels of the specialty "Government Audit" (bachelor, master and doctoral studies).
- issuing of educational literature, study guides in the field of government audit and financial control.

Since January 2009, the Center has been publishing the "Мемлекеттік Аудит - government auditing" journal, which publishes quarterly articles on important issues of development of the government audit system and financial control and the financial system as a whole. During this period, 40 copies of journals with a circulation of 10 000 pcs. were published, in which candidates of science, doctors of economics, Ph. D, specialists with ACCA and CIPFA qualifications, as well as specialists with the qualifications of government auditor and "Professional accountant" published their articles.

#### Feedback:

Address: 010000, Nur-Sultan city,  
Mangilik El ave., building 8,  
"House of Ministries"  
Web-site: <http://cifn.kz>;  
e-mail: [cifn@inbox.ru](mailto:cifn@inbox.ru).  
Tel.: + 7 (7172) 74-17-33  
Fax: + 7 (7172) 74-22-58

